COESIONE ITALIA 21-27

LAZIO

Piano di Rigenerazione Amministrativa – PRigA del PR FESR Lazio 2021-2027

Regione Lazio

Settembre 2024 – Versione 1.1

COESIONE ITALIA 21-27 LAZIO | Cofinanziato dall'Unione europea | REGIONE LAZIO

Settembre 2024

Versione n. 1.1

1 STORICO VERSIONI E MODIFICHE DEL PIANO ---- 3

2 DATI ANAGRAFICI ---- 4

3 INTRODUZIONE AL PIANO ---- 5

4 ANALISI DEL CONTESTO, OBIETTIVI E AZIONI DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO 6

4.1 ANALISI DEL CONTESTO E CRITICITÀ ---- 6
4.2 OBIETTIVI E AZIONI DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO ---- 11

5 INIZIATIVE PROGETTUALI: AZIONI CONCLUSE, IN CORSO E IN FASE DI PROGRAMMAZIONE ---- 18

5.1 AZIONI CONCLUSE ---- 19
5.2 AZIONI IN CORSO DI ESECUZIONE ---- 22
5.3 AZIONI IN FASE DI PROGRAMMAZIONE ---- 24

6 QUADRO FINANZIARIO GENERALE ---- 28

7 CRONOPROGRAMMA ATTUATIVO E DI SPESA ---- 30

7.1 CRONOPROGRAMMA ATTUATIVO ---- 30
7.2 CRONOPROGRAMMA DI SPESA ---- 31

8 SET DI INDICATORI ---- 33

9 GOVERNANCE DEL PRIGA LAZIO 2021-2027 ---- 34

I Storico versioni e modifiche del Piano

Nr. versione	Data versione	Sintesi delle modifiche
1.0	22/09/2022	
1.1	10/09/2024	Aggiornamento del documento in relazione alle nuove iniziative intraprese.

2 Dati anagrafici

Anagrafica Amministrazione titolare del Piano	
Denominazione Amministrazione	Regione Lazio
Indirizzo Amministrazione	Via R. Raimondi Garibaldi 7 - 00145 ROMA
Codice fiscale Amministrazione	80143490581
Codice IPA Amministrazione	r_lazio
Telefono	06 99 500
Sito web	https://www.regione.lazio.it/

Anagrafica Responsabile del Piano	
Nome e Cognome	Tiziana Petucci – AdG PR FESR
Direzione/Dipartimento/Ufficio di riferimento	DIREZIONE REGIONALE PER LO SVILUPPO ECONOMICO, LE ATTIVITA' PRODUTTIVE E LA RICERCA
Nome e Cognome	Massimiliano Pacifico – Area Programmazione e Attuazione del POR FESR Lazio Assistenza Tecnica all'AdG del POR FESR
Direzione/Dipartimento/Ufficio di riferimento	DIREZIONE REGIONALE PER LO SVILUPPO ECONOMICO, LE ATTIVITA' PRODUTTIVE E LA RICERCA
Telefono	06 51686720
E-mail	adgcomplazio@regione.lazio.it
Sito web	www.lazioeuropa.it
Social Media	In progress

Programma correlato alle iniziative di rafforzamento	
Nome Programma	Programma Regionale FESR Lazio 2021 – 2027
CCI	2021IT16RFPR008
Atto approvazione/modifica	
Fondo	FESR
Nome e Cognome Autorità di Gestione	Tiziana Petucci
Direzione/Dipartimento/Ufficio dell'AdG	Regione Lazio - DIREZIONE REGIONALE PER LO SVILUPPO ECONOMICO, LE ATTIVITA' PRODUTTIVE E LA RICERCA
Telefono	06 51686720
E-mail	adgcomplazio@regione.lazio.it

Programma correlato alle iniziative di rafforzamento[1]	
Nome Programma	
CCI	
Decisione di approvazione/modifica	
Fondo	
Nome e Cognome Autorità di Gestione/O.I.	
Direzione/Dipartimento/Ufficio dell'AdG	
Telefono	
E-mail	

[1] *Nel caso in cui l'Amministrazione sia responsabile o Organismo Intermedio di un Programma plurifondo si prega di compilare solo la prima tabella relativa al Programma correlato.*

3 Introduzione al Piano

La definizione del Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) Fase II della Regione Lazio, avviato nel mese di novembre 2017 e adottato con Deliberazione di Giunta Regionale 18 settembre 2018 n. 497[2], ha segnato la tappa conclusiva di un articolato processo finalizzato al miglioramento delle prestazioni nella gestione dei fondi UE nel periodo di programmazione 2014-2020.

Con il Piano di I° Fase, la Giunta Regionale aveva ritenuto strategico avviare e strutturare un concreto e duraturo processo di rafforzamento della capacità amministrativa di tutte le strutture regionali coinvolte nella programmazione e attuazione dei Fondi Strutturali. Tale tematica è stata assunta come riferimento dalla nuova Giunta Regionale, anche per la II° Fase. Il PRA II° Fase conteneva interventi di semplificazione legislativa, procedurale ed organizzativa, in linea con le direttrici dettate dall'Agenzia per la Coesione Territoriale[3], che sollecitava un processo di ammodernamento basato su un patto condiviso tra i referenti ai vari livelli, fortemente incentrato su una nuova e moderna identità della macchina amministrativa.

Per il ciclo di programmazione 2021-2027 il Piano di Rigenerazione Amministrativa dell'Autorità di Gestione FESR Lazio (di seguito Piano o PRigA), condiviso con la Commissione, è stato redatto in continuità con la strategia del PRA II° Fase, con cui sono stati pianificati ulteriori interventi mirati al rafforzamento della capacità dell'Autorità di Gestione, degli Organismi Intermedi, dei Beneficiari e dei soggetti attuatori del nuovo Programma Regionale, in coerenza con quanto previsto dall'art. 3 paragrafo 4 del Reg. (UE) 2021/1058.

Nello specifico, l'articolo prevede che "*Nell'ambito degli obiettivi specifici indicati al paragrafo 1, il FESR o il Fondo di coesione, a seconda dei casi, possono anche sostenere attività nell'ambito dell'obiettivo «Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita», se tali attività:*

a) migliorano la capacità delle autorità del programma;
b) *migliorano la capacità degli attori settoriali o territoriali responsabili dello svolgimento delle attività pertinenti all'attuazione del FESR e del Fondo di coesione, purché contribuisca agli obiettivi del programma*".

Le azioni previste nel PRigA sono state definite sulla base di un'analisi del contesto organizzativo, procedurale e legislativo e degli interventi di rafforzamento amministrativo avviati alla data di elaborazione del documento. La presente versione del Piano modifica e integra il documento allegato al PR FESR Lazio 2021-2027 approvato in data 26 ottobre 2022 rispetto a:

- descrizione delle azioni concluse alla data del presente documento, i cui esiti hanno contribuito a definire l'attuale contesto, in coerenza con le linee di intervento previste (sezione 4);
- iniziative progettuali in corso di esecuzione e in fase di programmazione (sezione 5);
- elementi finanziari (sezione 6), le tempistiche di realizzazione e di spesa (sezione 7) e il set di indicatori per la misurazione dei risultati (sezione 8) correlati alle azioni descritte nelle sezioni precedenti;
- governance del Piano (sezione 9).

Il Piano tiene conto, altresì, di alcuni interventi eseguiti nel biennio 2022-2023 nell'ambito di uno specifico progetto di incremento della capacità amministrativa, finanziato dall'Asse 7 del PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020 con risorse REACT EU, relativamente alla definizione di percorsi di rafforzamento delle strutture di governo e di gestione nella transizione alla programmazione 2021-27. La cornice delle azioni previste comprende, infine, interventi inseriti nell'ambito delle azioni di Assistenza Tecnica regolate dall'art. 36 del Regolamento (UE) n. 2021/1060 (CPR) nonché ulteriori iniziative di capacitazione programmate dall'Amministrazione regionale nell'ambito del PIAO[4] 2022–2024 e del PIAO 2023-2025.

[2] Cfr. Bollettino Ufficiale della Regione Lazio - N. 78 del 25/09/2018.
[3] L'Agenzia per la Coesione Territoriale coordina la Segreteria Tecnica del Comitato di Indirizzo per i PRA, costituito in data 13 gennaio 2015 con Decreto del Segretario Generale alla Presidenza del Consiglio dei Ministri e incardinato presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri. Il comitato ha la funzione di assicurare la governance nazionale e l'efficacia dei Piani.
[4] Di cui al DL 9 giugno 2021, n. 80, Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia.

4 Analisi del contesto, obiettivi e azioni di rafforzamento amministrativo

4.1 Analisi del contesto e criticità

In considerazione dell'avvio del nuovo ciclo di programmazione 2021-2027 e del cospicuo incremento delle risorse finanziarie destinate al nuovo PR, da una dotazione di 969 mil € (2014-2020) a 1.817 mil € (+87,5%), nonché del permanere di alcuni fattori di criticità connessi a specifiche tipologie di operazioni (es. aiuti alle PMI e interventi infrastrutturali), l'AdG ha valutato le risultanze delle seguenti analisi:

1. **attività di autovalutazione sui dati di avanzamento fisico, procedurale e finanziario** di alcune procedure di finanziamento ricadenti nell'Asse 4 *Energia sostenibile e mobilità* e nell'Asse 5 *Rischio idrogeologico e sismico.* Tali interventi sono stati esaminati in relazione ai seguenti ambiti:
   - tempi di selezione delle operazioni (inclusa la fase di stipula degli atti di impegno);
   - tempi di attuazione di n. 26 operazioni concluse alla data del presente documento rispetto al campione di n. 96 operazioni infrastrutturali finanziate sull'Asse 4 del POR 2014-2020, distinte per:
     i. fase di progettazione;
     ii. tempi che intercorrono tra la conclusione della progettazione e l'avvio della gara e tra l'aggiudicazione e l'avvio del cantiere
     iii. fase di gara;
     iv. fase di cantiere, compresi i tempi di sospensione dei lavori;
     v. fase di collaudo.
   - tasso di assorbimento delle risorse stanziate;
   - tasso di rinunce e revoche dei finanziamenti concessi in rapporto al numero di operazioni finanziate/concluse;
   - eventuale applicazione di Opzioni di Costo Semplificato;
   - percentuale di spese non ammissibili a fronte della spesa complessivamente rendicontata;
   - oneri amministrativi connessi alla presentazione della domanda di rimborso;
   - fruibilità dei dati di monitoraggio;
   - valorizzazione degli Indicatori di Output.

   Gli esiti dell'analisi delle operazioni "**interventi infrastrutturali**" hanno restituito un quadro variegato che registra una serie di criticità puntuali sulle quali intervenire. Vi è inoltre un confronto con i dati e le informazioni desunti da altre fonti.

2. **rapporti di valutazione ex post** realizzati dal RTI (MET Monitoraggio Economia e Territorio s.r.l., Fondazione Bruno Kessler, CSI Milano Società Cooperativa) nell'ambito del *Servizio di Valutazione del Programma di reindustrializzazione del Lazio (attività v_1 e v_2 del piano di valutazione del POR FESR 2014-2020)* CIG 7678202CB9 - CUP F81C17000020009 inerenti a:

   a. interventi dedicati al **programma di riposizionamento competitivo**[5] dei sistemi e delle filiere produttive della Regione Lazio, programmati nell'ambito dell'Asse 1 *Ricerca e innovazione*.

[5] Il programma di reindustrializzazione, avviato nel 2014-2020, prevedeva il finanziamento di progetti di Ricerca industriale e sviluppo tecnologico a favore di imprese ricadenti in una delle sette Aree di Specializzazione della RIS 3 (Strategia di Specializzazione Intelligente della Regione Lazio). Nell'ambito della Strategia regionale (RIS3), sono stati pubblicati 8 bandi – più comunemente denominati "Avvisi

Il rapporto di valutazione indipendente sul programma di riposizionamento competitivo esamina una parte significativa degli interventi "Aiuti alle PMI" erogati nel corso del periodo 2014-2020. I principali fattori di criticità, nell'ambito di questa tipologia di operazioni, sono sostanzialmente legati a:

- **tempi di selezione delle operazioni,** il periodo intercorso tra data di richiesta del contributo e la data di concessione dello stesso impiega tempi variabili, da un minimo di 5 a un massimo di 24 mesi, e la durata media dei tempi di selezione risulta comunque troppo elevata (poco meno di un anno per la selezione), aspetto che sembra condizionato anche dalla elevata numerosità dei progetti;
- **tempi di erogazione dell'anticipo**, ovvero i tempi intercorsi tra la data della determina di concessione e quella di erogazione risultano mediamente lunghi (circa 8 mesi, da un minimo di 1 a un massimo di 24 mesi);
- **avanzamento fisico degli interventi**; a fronte di 347 progetti esaminati, 235 sono chiusi (67,7%) e 69 revocati (i tassi di revoca sono più alti per i progetti c.d. "semplici" ovvero quelli che prevedono il rimborso a saldo in un'unica soluzione) oltre a un numero residuale di progetti ancora in corso;
- **ammontare del contributo concesso:** il valore del contributo 'rideterminato' (ammontare che risulta ammissibile a seguito delle rendicontazioni da parte del beneficiario) risulta spesso inferiore a quello concesso, anche se con differenze nei diversi Avvisi[6]. Inoltre, per tutti i Bandi analizzati, il totale dei contributi erogati è risultato inferiore rispetto (sia) a quelli concessi e (sia) a quelli 'rideterminati', anche a causa del ritardo di attuazione di alcuni progetti;
- **procedura di rendicontazione,** ovvero il verificarsi di scostamenti consistenti tra spesa rendicontata dall'impresa e spesa riconosciuta ammissibile dall'Organismo Intermedio dovuti a problemi correlati per lo più alla numerosità della documentazione richiesta;

b. interventi nell'ambito del **programma delle azioni Start-up**[7], ricompresi nell'Asse 1 *Ricerca e innovazione* e nell'Asse 3 *Competitività*.

La valutazione sul programma delle azioni Start-up prende in considerazione gli avvisi aventi ad oggetto interventi per il sostegno alla nascita e allo sviluppo iniziale delle imprese. In particolare, anche in questo ambito, i principali fattori di criticità[8] sono legati a:

- **tempi di selezione delle operazioni,** il periodo intercorso tra data di presentazione della domanda e la data di concessione del contributo ha impiegato tempi variabili, da un massimo di 10 mesi a un minimo di 36 giorni, e la durata media dei tempi di selezione risulta comunque elevata (circa 5 mesi), aspetto che pesa maggiormente per progetti di *start-up*;

per la reindustrializzazione del Lazio" – che hanno finanziato 278 progetti corrispondenti a 371 operazioni, finanziate sia con le risorse dedicate alle attività di ricerca e innovazione dell'Asse 1 (88,95%), sia con le risorse dedicate a favorire la competitività delle imprese mediante le Azioni dell'Asse 3 (11,05%).

[6] Nelle interviste condotte dal valutatore con i testimoni privilegiati, un possibile motivo di queste differenze è riconducibile alla previsione di una spesa più alta di quella sostenibile dalle imprese oppure l'impossibilità, per alcuni, di sostenere le spese progettuali nei tempi imposti dagli avvisi.

[7] Gli avvisi considerati si articolano in tre macroaree principali: la fornitura di servizi alle start-up (Spazio Attivo); lo sviluppo di fasi iniziali attraverso finanziamenti diretti (Pre-Seed); il sostegno al capitale di rischio di imprese in fase di nascita e il primo consolidamento di imprese nuove (Innova Venture e Lazio Venture). Le azioni oggetto della valutazione avevano l'intento esplicito di configurare un modello di intervento che segue un percorso lineare che va dall'iniziale idea progettuale alla realizzazione di una impresa strutturata, mirando a sostenere le diverse fasi.

[8] Per una comparazione più efficace dei parametri osservati nella presente analisi di contesto, si è tenuto conto dei dati riferiti al solo "avviso Pre-Seed" per il periodo tra il 2017 e il 2021, attivato nell'ambito dell'azione *1.4.1 Sostegno alla creazione e al consolidamento di start-up innovative ad alta intensità di applicazione di conoscenza e alle iniziative di spin-off della ricerca in ambiti in linea con le Strategie di specializzazione intelligente.*

- **tempi di erogazione dell'anticipo**, ovvero i tempi intercorsi tra la data di richiesta di pagamento e prima erogazione (anticipo o erogazione SAL) sono mediamente lunghi (circa 12 mesi, da un minimo di 3 a un massimo di 23 mesi);
- **procedura di rendicontazione,** ovvero il verificarsi di scostamenti consistenti tra spesa rendicontata dall'impresa e spesa riconosciuta ammissibile dall'Organismo Intermedio dovuti a problemi correlati per lo più alla numerosità della documentazione richiesta[9].

Un ulteriore elemento di informazione riferito alla fase di selezione attiene al numero complessivo delle domande di finanziamento idonee: a fronte di 754 domande presentate tra il 2017 e il 2021, solo 176 sono state ritenute idonee e 137 risultano accettate (circa il 18%, corrispondenti a 118 imprese). In particolare, 285 sono state rigettate per motivi formali, 266 per motivi di merito (non ammissibili) mentre delle 176 idonee, 20 sono state revocate post comitato di valutazione e 19 sono rinunce (ossia circo il 20% sono decadute per revoche o rinunce).

Matrice di sintesi delle criticità

Le informazioni e i dati raccolti, sia in base agli esiti della valutazione indipendente sugli interventi di aiuto alle imprese, sia sulla scorta dell'autovalutazione condotta dall'AdG per le opere infrastrutturali, sono stati messi a sistema all'interno di una matrice di sintesi in corrispondenza di parametri chiave per l'attuazione del Programma e in relazione a tre tipologie di Procedure attuative del POR FESR 2014-2020:

1. Asse 1 – Azione 1.1 (Aiuti alle PMI) – Avvisi A0111, A0112, A00114, A0115, A0118, A0128, A0199, A0199; beneficiari: PMI, università e centri di ricerca, consorzi e società cooperative;

2. Asse 4 – Azione 4.1.1 (Realizzazione di OOPP per efficientamento energetico edifici pubblici) - Avviso A0100; beneficiari: Roma Capitale, Comuni, Province e Città Metropolitana;

3. Asse 5 – Azione 5.1.1 (Realizzazione di OOPP per contrasto al dissesto idrogeologico) - Avviso A0123; beneficiari: Comuni e/o Stazione Unica Appaltante regionale.

La tabella 1 fornisce una sintesi dei principali ambiti di criticità.

[9] Dalle interviste semi-strutturate con 77 imprese beneficiarie dei contributi Pre-Seed (su un campione di 118 imprese considerate idonee) sono emerse maggiori criticità per la parte di rendicontazione, considerata troppo onerosa, tenendo conto che questa viene redatta dai fondatori, per la maggior parte dei casi, i quali spesso non sono formati e devono dedicarvi una parte importante del loro tempo, sottraendolo allo sviluppo del progetto. In altri casi, invece, si avvalgono di personale esterno qualificato che incide sensibilmente in termini di costi.

Tab. 1 – Sintesi delle criticità

Indicatore	Asse 1 Ricerca e innovazione - Azione 1.1 V_1 Ricerca e sviluppo (Avvisi A0111, A0112, A00114, A0115, A0118, A0128, A0199, A0206)	Asse 4 Energia sostenibile e mobilità Azione 4.1.1 Avviso A0100 *Call for proposal Energia sostenibile 2.0*[10]	Asse 5 Rischio idrogeologico e sismico Azione 5.1.1 Avviso A0123 *Interventi di messa in sicurezza*	Criticità
Tempi di selezione (bando – determina di concessione/impegno ente)	5 – 24 mesi	21 mesi	15 mesi	Tempi di selezione interventi dilatati
Durata complessiva fasi di realizzazione[11], di cui:		28,7 mesi		Tempi di progettazione interventi dilatati (fino a un max di12 mesi)
Fase 1: Tempi di progettazione (determina a contrarre progettazione – validazione progettazione)		8,2 mesi		
Fase 2: Gara (determina a contrarre lavori – determina aggiudicazione lavori)		4,1 mesi		
Fase 3: Cantiere (avvio lavori – fine lavori)		8,15 mesi di cui 2,1 mesi di sospensione lavori		
Fase 4: Collaudo (fine lavori – data collaudo)		2,9 mesi		
Tempi tra fasi di realizzazione		5,2 mesi (3 mesi tra conclusione progettazione e avvio gara e 2,2 mesi tra agg.ne gara e avvio lavori)		
Tasso percentuale di rinunce e revoche dei finanziamenti concessi in rapporto al numero di operazioni finanziate	20%	36% (in fase di verifica)	41% (in fase di verifica)	Numero di rinunce e revoche elevato

[10] Dati SIGEM 21/03/2022

Indicatore	Asse 1 Ricerca e innovazione - Azione 1.1 V_1 Ricerca e sviluppo (Avvisi A0111, A0112, A00114, A0115, A0118, A0128, A0199, A0206)	Asse 4 Energia sostenibile e mobilità Azione 4.1.1 Avviso A0100 *Call for proposal Energia sostenibile 2.0*[10]	Asse 5 Rischio idrogeologico e sismico Azione 5.1.1 Avviso A0123 *Interventi di messa in sicurezza*	Criticità
Applicazione di Opzioni di Costo Semplificato	Occasionalmente	Nessuna	Nessuna	Scarso o assente ricorso a metodologie di semplificazione dei costi
Quota di spese non ammissibili a fronte della spesa rendicontata[12]	20%	0,1%	0,2%	Scostamento tra spesa non ammissibile a fronte di spesa rendicontata fino al 20%
Oneri amministrativi sostenuti per la presentazione della domanda di rimborso	Elevato	Elevato	Elevato	Numerosità della documentazione richiesta per la rendicontazione delle spese

Come si evince dalla tabella 1 e dai dati raccolti in fase di "autovalutazione", per entrambe le tipologie di operazioni (lavori pubblici e aiuti alle PMI) alcuni elementi di criticità sono comuni:

1. tempi di selezione degli interventi dilatati;
2. tempi di erogazione dei pagamenti superiori ai 90 gg;
3. numero di rinunce e di revoche elevato (per lo più per gli aiuti alle PMI);
4. scarso o assente ricorso a metodologie di semplificazione dei costi;
5. scostamento fino al 20% tra spesa non ammissibile e spesa rendicontata (soprattutto per le PMI);
6. eccessivi oneri amministrativi connessi alla fase di rendicontazione delle spese.

Pertanto, sono stati individuati i fattori di debolezza sui quali concentrare interventi puntuali da inserire all'interno di una programmazione più strutturata di rafforzamento della capacità amministrativa, anche a favore dei beneficiari.

A tal proposito, l'urgenza dell'incremento e della qualificazione della capacità amministrativa è stata oggetto delle Raccomandazioni Specifiche per l'Italia della Commissione Europea nel corso degli ultimi anni e, in particolare, nell'Allegato D al Rapporto Paese 2019 nel quale la Commissione *ha enfatizzato l'esigenza di rafforzare le competenze dei dipendenti pubblici, accelerare la digitalizzazione e aumentare l'efficienza e la qualità dei servizi pubblici locali* e nell'Allegato 11 al Rapporto Paese 2022, nel quale la scarsa dinamicità degli investimenti pubblici in Italia viene attribuita alla debole capacità amministrativa della PA, soprattutto a livello locale, sottolineando l'effetto negativo sul *business environment*.

[12] Dati estratti da SI SIGEM relativi alle procedure A0111, A0112, A0114, A0115, A0118, A0128, A0199, A0206.

4.2 Obiettivi e azioni di rafforzamento amministrativo

Gli obiettivi di rafforzamento amministrativo che interessano le aree della gestione organizzativa e delle risorse umane, sono raffigurati nella seguente tabella 2. Nella presente versione del Piano sono stati rivisti, in ottica di semplificazione, gli obiettivi rappresentati nella versione allegata al PR FESR Lazio approvato.

Tab. 2 – Quadro degli obiettivi di rafforzamento

PRigA allegato al PR FESR L2021-2027 approvato dalla Commissione		Versione aggiornata PRigA	
Codice Obiettivo	**Descrizione Obiettivo**	**Codice Obiettivo**	**Descrizione Obiettivo**
Obiettivo 1	Costruire un sistema di misurazione della performance degli organismi coinvolti nella gestione e attuazione delle operazioni finanziate sul PR 2021-2027 (AdG, RGA, ASC, OI, Enti Locali, Gestori degli Strumenti Finanziari)	Obiettivo 1	**Misurare e migliorare le performance amministrative** degli attori a vario titolo coinvolti nella gestione del Programma
Obiettivo 2	Innalzare il livello di performance amministrativa delle strutture regionali (AdG, Direzioni Regionali, Unità di Coordinamento dei Controlli), degli Organismi Intermedi responsabili a vario titolo nel ciclo gestionale del PR nonché dei Gestori degli Strumenti Finanziari		
Obiettivo 3	Sviluppare le competenze digitali, tecniche e organizzative dei Beneficiari del PR (EE.LL., MPMI, in primis)	Obiettivo 2	Sviluppare le **competenze digitali e organizzative dei beneficiari** del Programma (Enti Locali e imprese)
Obiettivo 4	Sviluppare la capacità amministrativa e tecnica dei Comuni target dell'OP5 (Strategie Territoriali) per incrementare il grado di successo degli interventi finanziati (% interventi completati/interventi selezionati)		
Obiettivo 5	Snellire le procedure gestionali e introdurre un sistema di standardizzazione dei processi amministrativi a beneficio di imprese e P.A. coinvolte nel processo di attuazione	Obiettivo 3	**Ridurre l'onere amministrativo** a carico dei beneficiari e **snellire le procedure gestionali**
Obiettivo 6	Migliorare la qualità e la quantità delle istanze di finanziamento, soprattutto sul versante delle imprese		
Obiettivo 7	Ridurre l'onere amministrativo a carico dei Beneficiari nelle fasi di rendicontazione e controllo (introduzione di Opzioni di Costo Semplificato e Finanziamento Non Collegato ai Costi)		

PRigA allegato al PR FESR L2021-2027 approvato dalla Commissione		Versione aggiornata PRigA	
Codice Obiettivo	**Descrizione Obiettivo**	**Codice Obiettivo**	**Descrizione Obiettivo**
Obiettivo 8	Migliorare l'interoperabilità dei sistemi informativi tra gli organismi responsabili nel ciclo gestionale (AdG, OI) e i beneficiari del PR FESR, anche attraverso l'ingegnerizzazione di processi e procedure	Obiettivo 4	**Migliorare l'interoperabilità dei sistemi informativi** tra gli organismi responsabili nel ciclo gestionale (AdG, OI) e i beneficiari del PR FESR, anche attraverso **l'ingegnerizzazione di processi e procedure**
Obiettivo 9	Rafforzare il coinvolgimento dal basso dei soggetti beneficiari e migliorare la capacità gestionale degli Enti locali	Obiettivo 5	Rafforzare il **coinvolgimento dal basso dei soggetti beneficiari** e migliorare **la capacità gestionale degli Enti locali**

In riferimento agli Obiettivi rappresentati, il Piano si prefigge di mettere in campo un **set di interventi/azioni**, destinati alle **Direzioni Regionali** competenti – a vario titolo – nel ciclo di gestione dei fondi del PR FESR Lazio 2021–2027, mirati ad adeguare le modalità di lavoro, l'assetto organizzativo e la strumentazione amministrativa, nella prospettiva di innescare un incremento di capacità amministrativa che passi anche attraverso il pieno coinvolgimento degli **enti locali**, dell'**Organismo Intermedio** e dei beneficiari.

Le azioni realizzate e programmate sono di seguito rappresentate rispetto alle **cinque linee di intervento previste dal PRigA condiviso con la Commissione**:

a. **AZIONI DI RAFFORZAMENTO DELL'ORGANICO E DELLE COMPETENZE**, volte *all'accrescimento delle competenze tecniche e organizzative-gestionali della struttura regionale, della capacità amministrativa e delle competenze digitali dei beneficiari*, e finalizzate ad ottenere un generale miglioramento della performance amministrativa delle autorità impegnate nel ciclo di gestione del PR;

b. **AZIONI DI STANDARDIZZAZIONE E SEMPLIFICAZIONE DI PROCESSI, PROCEDURE E ATTI**, *volte a snellire le procedure di selezione e attuazione delle operazioni, a ridurre l'onere amministrativo per la presentazione e la lavorazione delle domande di rimborso e ad aumentare il livello di digitalizzazione dei processi, incrementando la qualità e la quantità delle istanze di finanziamento e della spesa rendicontata*, anche tenendo conto degli obiettivi/target da raggiungere.
In particolare, tra gli interventi di semplificazione delle procedure antecedenti all'approvazione del PR FESR Lazio 2021-2027 si rilevano:
   - la prosecuzione nell'uso di OSC e metodo del tasso forfettario già approvate nel corso del PRA I° Fase, da parte dell'AdG FESR, già adottata con la Determinazione G07530 del 04/06/2019 "Primi indirizzi per l'utilizzo delle Opzioni Semplificate dei Costi di cui agli articoli 67, 68, 68 bis e 68 ter del Regolamento (UE) n. 1303/2013 modificato dal Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 e adozione delle tabelle dei costi unitari standard per le spese";
   - la partecipazione dell'AdG al network europeo OCS (Transnational Network on Simplification, DG Regional Policy e DG Empolyment);

c. **AZIONI DI RAFFORZAMENTO DEGLI STRUMENTI TRASVERSALI,** *finalizzate alla misurazione e al monitoraggio costante delle performance e a migliorare la fruibilità e l'interoperabilità dei sistemi informativi tra gli attori coinvolti nell'attuazione del PR.*
Tra gli interventi di rafforzamento degli strumenti trasversali, antecedenti all'approvazione del PR FESR Lazio 2021-2027, si richiamano un'attività di sviluppo evolutivo del SIGEM (sistema informativo di gestione dei fondi dei Programmi FSE e FESR in uso presso l'Amministrazione) per le funzioni di controllo ed attuazione, monitoraggio dell'avanzamento fisico e finanziario; la prosecuzione dell'attività di tutoring e affiancamento ai beneficiari del Programma FESR, svolta dall'AT SIGEM per facilitare l'accesso e il concreto utilizzo del sistema informativo nelle diverse fasi di gestione e attuazione delle operazioni FESR, oltre che dell'attività svolta dagli uffici dell'AdG e dall'AT dell'AdG per affiancare i beneficiari nella risoluzione di problematiche relative a tematiche amministrativo-contabili; lo sviluppo di interoperabilità tra il sistema di scambio elettronico dei dati dell'AdG, SIGEM, e il sistema di contabilità SICER (nuovo sistema informativo di contabilità e bilancio); un progetto di semplificazione amministrativa per l'integrazione del sistema regionale di conservazione sostitutiva workflow documentale e l'implementazione multi-ente PRO.SA.; la partecipazione della Regione nel progetto realizzato dall'AdG PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020, finalizzato al disegno, implementazione e gestione della Banca Dati Unitaria (del Sistema Conoscitivo Condiviso) sul Partenariato dei PR italiani.

Inoltre, con riferimento agli ulteriori interventi a carattere trasversale, previsti dall'Allegato B al PRA II° Fase antecedenti all'approvazione del PR FESR Lazio 2021-2027, si segnalano:

- potenziamento dell'Ufficio Europa con l'attivazione di nuovi sportelli territoriali (Viterbo, Rieti, Frosinone, Latina, Bracciano e Zagarolo);
- evoluzione della piattaforma web "Lazio Europa" per attività di informazione a supporto dei beneficiari e del partenariato regionale;
- creazione di una Task Force di esperti destinata al rafforzamento dell'Ufficio Europa, a supporto dei potenziali beneficiari dei Fondi SIE, dei Comuni, delle scuole e delle organizzazioni del partenariato a livello territoriale, e della Cabina di Regia;
- completamento dell'attività di valutazione dei Fondi SIE da parte del NUVV - Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Lazio e in generale a supporto di analisi per processi decisionali delle politiche pubbliche;
- avvio dell'attività di analisi delle competenze del personale regionale a supporto del processo di riorganizzazione e qualificazione per l'attuazione politiche di sviluppo;
- completamento di un datawarehouse a supporto dei sistemi statistici e del progetto FOIA, attraverso la realizzazione di un modulo ACCESSO CIVICO integrato con PRO.S.A. (progetto semplificazione amministrativa) ai sensi Art. 5, D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- sviluppo/integrazioni/evoluzione di aree dedicate ai beneficiari del Programma per la condivisione attraverso l'evoluzione del portale regionale Open Data;

d. **AZIONI DI PARTENARIATO E *KNOWLEDGE SHARING***, *orientate a promuovere le prospettive di beneficiari e destinatari finali delle misure sostenute dal PR FESR Lazio 2021-2027, mettendo in connessione amministratori e i cittadini per condividere e scambiare esperienze*, con l'obiettivo di rafforzare, da un lato le competenze degli enti locali nella gestione e programmazione delle politiche, dall'altro di accrescere il senso di appartenenza e di responsabilità delle comunità destinatarie, generando ricadute positive sul territorio;

e. **ALTRE INIZIATIVE DI RAFFORZAMENTO** *da attivare successivamente all'avvio del PR per garantire la massima diffusione delle informazioni sulle attività realizzate e il coinvolgimento dei beneficiari* e della cittadinanza nella nuova programmazione.

Alcune azioni funzionali ad accompagnare la transizione verso la programmazione comunitaria 2021-2027 sono state definite dall'AdG FESR Lazio all'interno del progetto di rafforzamento della capacità amministrativa, denominato progetto **IMPROGRAM** (*Improving Program Performance*), finanziato a valere sull'Asse 7 REACT del PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020 approvato il 9 giugno 2022 e conclusosi il 31 dicembre 2023; in particolare, con il supporto di IMPROGRAM sono stati realizzati la costruzione di un sistema di misurazione delle performance dell'AdG rispetto alle principali fasi di attuazione del PR, interventi specifici sul sistema informativo del PR funzionali a supportare la misurazione dei principali parametri del processo di attuazione, interventi di semplificazione di processi e procedure e interventi finalizzati alla raccolta di informazioni sui servizi di digitalizzazione in uso presso le amministrazioni locali del territorio regionale.

Le azioni di rafforzamento, che nella versione v.1.0 del Piano erano state codificate e rappresentate per Linea di intervento, **sono rappresentate nel presente documento per Obiettivo correlato**, in particolare, la tabella 3 riporta le azioni associate ai 5 obiettivi succitati, indicando, per ciascuna azione:

- il codice e il titolo dell'azione, dove il codice è costituito dal ***n. obiettivo*** di riferimento, seguito dal ***numero progressivo dell'azione*** nell'ambito dell'obiettivo stesso[13];
- la descrizione dell'azione;
- i soggetti attuatori;
- i soggetti destinatari;
- lo stato di avanzamento dell'azione alla data del presente documento.

Le azioni che si sono concluse al 31.12.2023 sono descritte alla Sezione 5.1, mentre quelle in corso di esecuzione o in fase di programmazione sono dettagliate alle sezioni 5.2 e 5.

[13] Al fine di una riconciliazione tra le diverse versioni del documento, nella successiva colonna è stato indicato anche il codice associato all'azione nella precedente versione 1.0 del PRigA.

Tab. 3 – Obiettivi e Azioni PRigA: descrizione, soggetti coinvolti e stato di avanzamento

Obiettivo	Codice e titolo Azione PRigA v. 1.1	cod Azione PRigA versione 1.0	Descrizione azione	Soggetto attuatore	Soggetto Destinatario	Stato di avanzamento
1	1.1 Rafforzamento delle competenze per RGA, ASC e AdG	a.1	Definizione di un piano di formazione del personale impegnato presso AdG, RGA e ASC sulla base degli esiti dell'analisi delle competenze avviata con il PRA II Fase e di test di autovalutazione sul modello europeo	AdG FESR/Altri Partner (Direzione regionale Affari istituzionali e personale)	AdG FESR Direzioni regionali Responsabili Gestione Attività ASC	IN PROGRAMMAZ.
	1.2 Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche delle strutture regionali RGA	a.3	Rafforzare le direzioni regionali responsabili RGA attraverso l'acquisizione di personale tecnico specialistico nei settori di intervento (a titolo esemplificativo, transizione digitale ed energetica, sostenibilità ambientale, project management)	AdG FESR/Altri Partner (Direzione regionale Affari istituzionali e personale)	Direzioni regionali Responsabili Gestione Attività	IN PROGRAMMAZ.
	1.3 Rafforzamento delle competenze tecnico-specialistiche dell'Organismo Intermedio	a.5	Rafforzamento dell'OI attraverso il potenziamento delle competenze del personale interno impiegato nelle attività di accompagnamento e tutoraggio alle imprese	OI MPMI	Organismo Intermedio Lazio Innova	IN ESECUZIONE
	1.4 Progetto IMPROGRAM – Diagnosi e misurazione della performance attuativa del PR	c.1	L'azione sarà realizzata mediante lo svolgimento di due attività: 1) Selezione bandi 2014-2020, analisi dati e diagnosi; 2) Costruzione del sistema di misurazione delle performance	AdG FESR/AdG PON GOV	AdG RGA EE.LL. MPMI Altri beneficiari PR FESR	CONCLUSA
	1.5 Valutazione POR 2014-2020	c.2	Completamento della valutazione ex post sul POR 2014-2020 in accordo con il Piano di Valutazione approvato	AdG FESR	AdG RGA EE.LL. MPMI Altri beneficiari PR FESR	CONCLUSA
	1.6 Valutazione PRigA	c.3	Condurre una valutazione strategica degli obiettivi e delle azioni programmate nel PRigA al fine di intercettare gli effetti degli interventi in itinere ed ex post per orientare l'azione amministrativa	AdG FESR	AdG RGA EE.LL	IN PROGRAMMAZ.
2	2.1 Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Comuni target dell'OP 5	a.6	Incremento della dotazione organica dei Comuni target mediante il reclutamento di competenze tecnico-specialistiche a sostegno delle attività di definizione delle Strategie Territoriali Urbane sostenute dall'OP5 PR FESR Lazio 2021-2027	AdG FESR	Comuni target OP 5 (Frosinone, Latina, Rieti, Viterbo, Roma Capitale)	IN PROGRAMMAZ.
	2.2 Progetto RESET - Percorsi formativi/informativi rivolti ai soggetti attuatori	a.7	Percorsi formativi/informativi rivolti ai soggetti attuatori (i principali coinvolti nelle Priorità del FSE+ regionale) con un focus specifico al personale degli Enti Locali (Comuni) per quanto riguarda gli interventi attivati a livello di strategia territoriale	AdG FSE	EE.LL.	CONCLUSA
3	3.1 Progetto IMPROGRAM – Implementazione di azioni di rafforzamento mediante interventi di semplificazione amministrativa e digitalizzazione dei processi	b.1	L'attività si concentrerà principalmente sull'attuale funzionamento dei flussi procedurali e fisici del sistema di gestione e controllo sui quali verrà svolta un'attività di analisi preliminare, tenendo conto degli esiti dell'attività di diagnosi e misurazione della performance ottenuti con le attività oggetto dell'azione c.1 nonché degli obiettivi specifici di miglioramento dell'Amministrazione regionale indicati nel PIAO	AdG FESR/AdG PON GOV	AdG RGA EE.LL. MPMI Altri beneficiari PR FESR	CONCLUSA

Obiettivo	Codice e titolo Azione PRigA v. 1.1	cod Azione PRigA versione 1.0	Descrizione azione	Soggetto attuatore	Soggetto Destinatario	Stato di avanzamento
	3.2 Introduzione di nuove Opzioni di Costo Semplificato (OSC)	b.2	Adozione di nuove Opzioni di Costo Semplificato (OSC Personale Lazio Innova, OSC Lazio Cinema International, OSC Digitalizzazione delle PMI1, OSC Voucher Fiere)	AdG FESR	AdG RGA EE.LL. MPMI Altri beneficiari PR FESR	CONCLUSA
			Introduzione di nuove Opzioni di Costo Semplificato (UCS TPL, UCS personale interno, UCS AT, ecc,)	AdG FESR	AdG RGA EE.LL. MPMI Altri beneficiari PR FESR	IN ESECUZIONE
	3.3 Standardizzazione e certificazione dei processi del PR FESR	b.4	Definizione di un percorso di valutazione e aggiornamento di processi e procedure attuati nel ciclo di gestione del PR FESR, finalizzato ad ottenere un certificato del Sistema di Gestione per la qualità dei processi organizzativi in linea con gli standard nazionali e internazionali	AdG FESR	AdG FESR RGA	IN PROGRAMMAZ.
	3.4 Interventi PN CAP COE 2021-2027 per le Regioni più sviluppate – Azione 2.1 del PN Capacità per la coesione AT 2021-2027		Azione aggiuntiva rispetto a quanto già previsto nei Programmi Regionali (PR) e nel Programma Nazionale (PN) Metro plus e Città medie del Sud relativa alla standardizzazione e semplificazione di processi, procedure e atti, al rafforzamento degli strumenti trasversali per la gestione degli interventi previsti dai PR e dai PN, alle iniziative di partenariato e knowledge sharing e alle buone pratiche	AdG FESR		IN PROGRAMMAZ.
4	4.1 Progetto IMPROGRAM – Ricerca e analisi di banche dati ICT relativi a servizi di digitalizzazione presso Enti locali	b.3	L'attività è focalizzata sull'analisi di banche dati ICT, nell'ottica di rafforzare la capacità amministrativa dell'Autorità regionale di programmare azioni di digitalizzazione mirate a specifici enti destinatari che consentano di migliorare la gestione e l'utilizzo efficace dei fondi comunitari per il nuovo ciclo di programmazione 2021-27	AdG FESR/AdG PON GOV	Comuni Beneficiari risorse OP5	CONCLUSA
	4.2 Sviluppo software e manutenzione evolutiva del sistema informativo SIGEM	c.4	Ingegnerizzazione e digitalizzazione dei processi attraverso interventi di sviluppo software manutenzione evolutiva, adeguativa, correttiva e relativo supporto tecnico - II Fase SFAT	AdG FESR	AdG RGA EE.LL. MPMI Altri beneficiari PR FESR	IN ESECUZIONE
5	5.1 Patto di collaborazione per i beni comuni OP4	d.1	Sviluppo di iniziative volte alla gestione condivisa tra cittadini in forma singola o associata o associazioni del terzo settore e Comuni target OP4 per la gestione e la cura di siti culturali e turistici	AdG FESR	EE.LL. Terzo settore Cittadini	IN PROGRAMMAZ.
	5.2 Ciclo di eventi tematici	e.1	Ciclo di eventi per la diffusione dei risultati e il coinvolgimento dei portatori di interessi intorno a singoli ambiti tematici: "Cinema", "S3", "Strategie Territoriali" "ABC" e "Strumenti Finanziari". È previsto, inoltre, un evento specifico per la "Riqualificazione di siti turistici e culturali" attuata nella cornice dell'OP4	AdG FESR	EE.LL. MPMI Terzo Settore Altri beneficiari PR FESR	IN ESECUZIONE
	5.3 Attività di animazione del Partenariato		Attività di animazione del partenariato che comprendono:: iniziative propedeutiche all'attivazione e al coinvolgimento del partenariato sia su temi trasversali al Programma, sia su temi "verticali"; con sessioni periodiche dedicate a descrivere lo stato di avanzamento del Programma; attività formative/informative finalizzate all'avvio del monitoraggio civico delle Strategie territoriali; organizzazione di eventi di condivisione e	AdG FESR		IN ESECUZIONE

Obiettivo	Codice e titolo Azione PRigA v. 1.1	cod Azione PRigA versione 1.0	Descrizione azione	Soggetto attuatore	Soggetto Destinatario	Stato di avanzamento
			aggiornamento, ed altre ulteriori attività che potranno essere individuate in coerenza con l'Obiettivo perseguito.			

Al fine di rappresentare le azioni strettamente correlate agli obiettivi di rafforzamento della capacità amministrativa del presente Piano, nella versione 2024 aggiornata del PRigA 1.1 non sono più comprese le seguenti azioni previste nel Piano allegato al PR approvato dalla Commissione, poiché incluse in azioni che sostanzialmente includono le attività stralciate, ossia:

- azioni in corso di esecuzione di Assistenza Tecnica **a.2 "AT Gestione e monitoraggio PR FESR Lazio 2021-2027 per AdG e RGA"** e **a.4 "AT Gestione e monitoraggio PR FESR Lazio 2021-2027 per OI"**, pari rispettivamente a euro 14.296.012,50 ed euro 7.507.395,00; tali attività sono ricomprese per lo più nelle azioni 1.2, 1.3 e 2.1 e in maniera trasversale anche in altre azioni pianificate;
- azione in fase di programmazione **a.8 "Piano regionale di formazione per la qualificazione ed empowerment delle istituzioni, degli operatori e degli stakeholder"**, pari a euro 4.250.000,00, in quanto finanziata con risorse del PR FSE+ Lazio 2021-2027;
- azione in fase di programmazione **c.5 "Interventi per l'ingegnerizzazione dei processi e semplificazione delle procedure per le imprese e i Comuni**" in quanto l'attività è ricompresa nell'azione 4.2**;**
- azione in fase di programmazione **d.2 "Seminari Ibridi"** in quanto l'attività è ricompresa nell'azione 5.3.

5 Iniziative progettuali: azioni concluse, in corso e in fase di programmazione

Il potenziamento della capacità amministrativa, intesa sotto il profilo sia qualitativo che quantitativo, è stata considerata trasversale a tutti gli ambiti di policy pianificando interventi diretti ai diversi attori istituzionali coinvolti nella programmazione e gestione degli investimenti cofinanziati dai fondi della politica di coesione, con una particolare attenzione agli enti locali, in primis, responsabili della realizzazione di rilevanti investimenti da attivare sui territori, quali ad esempio i Comuni destinatari delle risorse dell'*Obiettivo di Policy 5 Europa più vicina ai cittadini*.

Gli interventi avviati e/o in fase di programmazione sono indirizzati prioritariamente a:

- **Organismi Intermedi;**
- **Direzioni Regionali** responsabili di gestione delle attività del PR;
- **Enti Locali** destinatari delle risorse dell'OP2, OP4 e OP5.

Inoltre, sono previste azioni direttamente o trasversalmente ricadenti sulla struttura dell'Autorità di Gestione e dell'Area Sistemi di Controllo.

In relazione all'attività specifica, i progetti di rafforzamento beneficeranno alternativamente del sostegno finanziario derivante dalle azioni di Assistenza Tecnica previste dall'Art. 36 del Reg. (UE) 2021/1060, dalle disposizioni contenute nell'art. 3 paragrafo 4 del nuovo Reg. (UE) 2021/1058 FESR ovvero di ulteriori fonti di finanziamento nazionali o regionali (es. Azione 2.1 del PN Capacità e Coesione 2021-2027)

Il PRigA si colloca all'interno di un piano strategico più ampio definito a livello regionale attraverso il **Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)**, adottato dalla Giunta Regionale che recepisce le linee programmatiche indicate all'interno degli *Indirizzi regionali per il 2021-2027*. Nel PIAO, elaborato con il contributo sinergico di Direzioni, Agenzie e Strutture regionali, sono stati declinati gli strumenti di pianificazione dell'Ente in materia di Valore pubblico, Performance, Personale, Organizzazione del Lavoro, Anticorruzione e Trasparenza. A tal riguardo il Piano potrà ricomprendere alcuni interventi trasversali programmati a livello regionale e impattanti su processi e procedure inseriti nel ciclo di gestione del PR.

Un ulteriore ambito di attenzione è concentrato sullo **sviluppo e sul potenziamento dei servizi digitali** come leva fondamentale per il raggiungimento degli obiettivi del PR, alla quale si aggiunge la necessità di

intensificare l'informatizzazione dei procedimenti, lo scambio elettronico dei dati e la conservazione delle informazioni in formato elettronico all'interno di sistemi informativi accessibili e interoperabili[14].

5.1 Azioni concluse

La tabella 4 rappresenta le azioni già presenti nella versione del PRigA 1.0 allegata al PR FESR Lazio 2021-2027 e concluse alla data del presente documento. Le azioni sono state correlate agli obiettivi di rafforzamento amministrativo, aggiornati secondo la numerazione indicata nella presente versione del documento.

Tab. 4 – Azioni di rafforzamento della capacità amministrativa concluse per obiettivi PRigA correlati

Azioni concluse	
Obiettivo di riferimento	**Codice e titolo Azione**
Obiettivo 1	1.4 *Diagnosi e misurazione della performance* attuativa del PR (Progetto IMPROGRAM)
	1.5 *Valutazione PR 2014-2020*
Obiettivo 2	2.2 *Percorsi formativi/informativi* rivolti ai soggetti attuatori (Progetto RESET)
Obiettivo 3	3.1 Implementazione di azioni di rafforzamento mediante interventi di *semplificazione amministrativa e digitalizzazione dei processi* (Progetto IMPROGRAM)
	3.2 Introduzione di *nuove Opzioni di Costo Semplificato*
Obiettivo 4	4.1 Ricerca e analisi di banche dati ICT relative a *servizi di digitalizzazione presso Enti locali* (Progetto IMPROGRAM)

Di seguito la descrizione delle succitate azioni di rafforzamento amministrativo concluse alla data del presente documento.

- **Diagnosi e misurazione della performance attuativa del PR 2021-2027 e Valutazione POR 2014-2020 (Progetto IMPROGRAM) (Azione 1.4 e Azione 1.5)**

Ai fini della costruzione del sistema di misurazione delle performance degli organismi coinvolti nella gestione e attuazione delle operazioni del PR 2021-2027 sono state realizzate, con il supporto di IMPROGRAM, le azioni di diagnosi e misurazione della performance attuativa del POR. Le azioni hanno visto l'individuazione dei processi che presentavano criticità attuative e la definizione di un sistema di misurazione della performance amministrativa finalizzato all'accelerazione dei processi di selezione e attuazione delle operazioni finanziate con il PR 2021-2027.

[14] Cfr. Comitato Economico e Sociale Europeo, *Valutazione dell'attuazione della coesione elettronica nei programmi finanziati dal FESR e dal Fondo di coesione 2014-2020* - Relazione informativa ECO/547-EESC-2021 (https://www.eesc.europa.eu/it/our-work/opinions-information-reports/information-reports/evaluation-implementation-e-cohesion-programmes-financed-erdf-and-cohesion-fund-2014-2020)

L'azione è stata svolta mediante la preliminare raccolta, attraverso il sistema SIGEM, dei dati relativi alla programmazione 2014-2020 e la relativa analisi e diagnosi che ha permesso l'individuazione di un sistema di monitoraggio della gestione degli Avvisi rivolti alle imprese (contributo a fondo perduto) e realizzati dall'Organismo Intermedio Lazio Innova.

L'attività ha consentito di introdurre, in relazione a specifiche fasi del ciclo gestionale, strumenti operativi di semplificazione amministrativa, tra questi l'applicazione del principio "*once only*" (cfr. Audit unico, art. 80 Reg. 1060/2021) che consente di evitare la duplicazione di verifiche sulle medesime operazioni o la richiesta di esibire i medesimi documenti di un'operazione in fasi diverse del ciclo gestionale; l'applicazione di controlli preventivi già in fase di selezione delle operazioni; la pianificazione delle valutazioni ex ante dei rischi sulle verifiche di gestione al fine di individuare in modo ragionato il campione di operazioni su cui avviare i controlli e evitare la duplicazione di controlli o l'esecuzione di controlli non obbligatori; la semplificazione di strumenti per evitare l'adozione di procedure onerose a carico dei beneficiari.

Inoltre, le risultanze e gli apprendimenti derivanti dalla realizzazione di tale progetto hanno consentito l'elaborazione del "Documento di valutazione del rischio per le verifiche di gestione" (ai sensi dell'art. 74 comma 2 del Reg. (UE) 2021/1060) allegato al SIGECO del PR 2021-2027.

- **Percorsi formativi/informativi rivolti ai soggetti attuatori (Progetto RESET) (Azione 2.2)**

Ai fini dello sviluppo delle competenze e delle capacità dei beneficiari PR FESR 2021-2027, l'azione riferita al progetto "RESET – rafforzamento e sostegno all'empowerment territoriale", finanziato dal PON GOV 2014-2020, ha inteso rafforzare la capacità amministrativa del personale interno e degli attori territoriali regionali coinvolti a vario titolo nella realizzazione di progetti e interventi finanziati dalle risorse comunitarie e in particolare dall'FSE+ 2021-2027 attraverso le linee d'azione di:
a) supporto diretto alle Direzioni Regionali e Organismi Intermedi coinvolti nel Programma FSE+ 2021-2027;
b) azioni mirate di rafforzamento tecnico rivolte ai beneficiari degli interventi selezionati;
c) attività di formazione/informazione rivolte al personale addetto alla gestione delle operazioni finanziate con risorse comunitarie.

Le azioni di formazione hanno visto il coinvolgimento di:
- oltre 150 funzionari di enti locali / collaboratori dei soggetti attuatori formati
- oltre 50 dipendenti dell'AdG / delle Direzioni regionali formati
- oltre 170 partecipanti al Convegno «Formare per competere» tra presenti e online.

- **Implementazione di azioni di rafforzamento mediante interventi di semplificazione amministrativa e digitalizzazione dei processi (Progetto IMPROGRAM) (Azione 3.1)**

Ai fini dell'efficientamento delle procedure gestionali, dei processi amministrativi e delle istanze di finanziamento lato imprese sono stati realizzati, con il supporto del progetto IMPROGRAM, interventi di semplificazione amministrativa e digitalizzazione dei processi riguardanti la revisione dei modelli e format in uso del Sistema attuale di gestione e controllo (Si.Ge.Co.) del Programma, al fine di semplificare le attività di gestione, sorveglianza e monitoraggio periodico delle operazioni e consentire la misurazione dei parametri di performance.

In particolare, sono state esaminate le principali procedure attuative in uso per il POR FESR 2014-2020 relativamente alle fasi di selezione, rendicontazione e controllo, erogazione dei pagamenti e monitoraggio dei dati, con l'obiettivo di semplificare gli strumenti operativi e la loro compilazione anche mediante interventi mirati di informatizzazione.

Gli interventi di semplificazione hanno tenuto conto:
- del cosiddetto divieto di "*gold plating*" ossia il divieto di introdurre o di mantenere livelli di regolazione superiori a quelli minimi richiesti dalle direttive comunitarie, causando un aggravio degli oneri amministrativi;

- della possibile applicazione del principio "*once only*" (cfr. Audit unico, art. 80 Reg. 1060/2021) al fine di evitare la duplicazione di verifiche sulle medesime operazioni oppure la richiesta di esibire i medesimi documenti di un'operazione in fasi diverse del ciclo gestionale;
- dell'applicazione di controlli preventivi già in fase di selezione delle operazioni;
- della pianificazione delle valutazioni ex ante dei rischi sulle verifiche di gestione al fine di individuare in modo ragionato il campione di operazioni su cui avviare i controlli ed evitare la duplicazione di controlli o l'esecuzione di controlli non obbligatori;
- della semplificazione di strumenti (es. modulistica) per evitare l'adozione di procedure ridondanti ed onerose per i beneficiari;
- dell'elaborazione del documento metodologico di valutazione del rischio per le Verifiche di Gestione finalizzato all'applicazione dei controlli secondo le previsioni dell'art. 74 del RDC (Reg. (UE) 2021/1060).

Le azioni hanno quindi previsto una raccolta di modelli/format operativi semplificati da trasformare in strumenti informatizzati ad uso degli addetti ai lavori e dei beneficiari con la finalità di snellire le procedure gestionali utilizzate nella programmazione 2014-2020. In riferimento al Sistema di gestione e controllo, le attività hanno consentito di individuare i modelli (quali ad es. check-list, formulari, format di dichiarazioni, etc.) da adeguare in funzione della riduzione dell'onere amministrativo e della informatizzazione degli stessi.
Ulteriore attività ha riguardato una proposta migliorativa per il sistema di monitoraggio regionale SIGEM, nonché la definizione di protocolli di colloquio con sistemi esterni all'amministrazioni, quale ad esempio GeCoWEB utilizzato dall'Organismo Intermedio Lazio Innova.

- **Introduzione di nuove Opzioni di Costo Semplificato – OSC (Azione 3.2)**

La realizzazione di interventi di standardizzazione e semplificazione delle procedure è stata attuata tramite l'adozione di Unità di Costo Standard (UCS) per il personale interno dell'Organismo Intermedio (Determina Dirigenziale n. G09728 del 14 luglio 2023) con un impatto diretto sulla rendicontazione dei costi inerenti alle risorse ex art. 36 del Reg. (UE) 2021/1060.
Sono state inoltre introdotte le OSC ai sensi dell'art. 94 Reg (UE) 1060/2021 in riferimento ad operazioni a valere degli Obiettivi Specifici 1.2 e1.3 e, in dettaglio:

- **n. 1 OSC per l'Avviso Lazio Cinema International:** Costi unitari per spese del personale (importi diversi per tipo e livello CCNL), OSC adottata insieme al Programma il 26/10/2022, per un importo totale stimato che la CE deve rimborsare pari a 35 milioni di euro;
- **n. 1 OSC per interventi di internazionalizzazione delle PMI Voucher fiere:** Importi forfettari per la partecipazione delle PMI a fiere nazionali e internazionali, OSC approvata con procedura accelerata di modifica del programma il 31/08/2023 per un importo totale stimato che la CE deve rimborsare pari a 20 milioni di euro;
- **n. 5 OSC per la digitalizzazione delle PMI:** Importi forfettari per 5 diversi tipi di interventi di digitalizzazione nelle PMI:
  - Acquisizione o migrazione dell'infrastruttura esecutiva di applicazioni aziendali in Cloud aperto;
  - Diagnosi digitale che includa un'analisi ex ante ed una ex post;
  - Intervento di Digital Commerce and engagement;
  - Intervento per la sicurezza informatica - Cyber Security;
  - Realizzazione di una postazione di lavoro digitale - Digital Workplace

  OSC approvate con procedura accelerata di modifica del programma il 31/08/2023, importo totale stimato che la CE deve rimborsare pari a 25 milioni di euro.

Le menzionate OSC sono state oggetto di interesse da parte di diverse Regioni italiane (Piemonte, Calabria, Marche, Sicilia, Campania, Veneto, Sardegna, Toscana) e di Autorità di Gestione di altri Stati membri (Romania e Spagna), i quali hanno a loro volta deciso di intraprendere azioni volte ad adottare OSC analoghe.

- **Ricerca e analisi di banche dati ICT relativi a servizi di digitalizzazione presso Enti locali (Progetto IMPROGRAM) (Azione 4.1)**

Al fine di intraprendere misure per il potenziamento e lo sviluppo dei servizi digitali sui territori nonché per il rafforzamento delle competenze digitali delle amministrazioni locali beneficiarie dell'OP 5 del PR FESR Lazio 2021-2027 (Strategie Territoriali), sono state realizzate, con il supporto del progetto IMPROGRAM, attività di analisi ad hoc dei servizi di digitalizzazioni degli Enti locali condotta mediante l'accesso a banche dati ICT che ha consentito di progettare ulteriori misure per il rafforzamento delle competenze digitali, per l'ingegnerizzazione di processi nonché per lo sviluppo e il potenziamento dei servizi digitali sui territori.
Tale analisi ha portato all'individuazione degli interventi, finanziabili nell'ambito delle Strategie Territoriali, relativi allo sviluppo di infrastrutture e servizi digitali per la Pubblica Amministrazione e la collettività dei Comuni beneficiari dell'OP5 (tra cui digitalizzazione/dematerializzazione di servizi comunali, smart mobility, reti WiFi).

5.2 Azioni in corso di esecuzione

La tabella 5 riporta le azioni di rafforzamento della capacità amministrativa in corso di realizzazione, articolate per obiettivi di riferimento.

Tab. 5 – Azioni di rafforzamento della capacità amministrativa in corso di esecuzione per obiettivi PRigA correlati

Azioni in corso di esecuzione	
Obiettivo di riferimento	**Codice e titolo Azione**
Obiettivo 1	1.3 Rafforzamento delle competenze tecnico-specialistiche dell'Organismo Intermedio
Obiettivo 3	3.2 Introduzione di nuove Opzioni di Costo Semplificato
Obiettivo 4	4.2 Sviluppo software e manutenzione evolutiva del sistema informativo SIGEM e GeCoWEB (OI)
Obiettivo 5	5.3 Attività di animazione del Partenariato
	5.2 Ciclo di eventi tematici

Segue la descrizione delle singole azioni di rafforzamento della capacità amministrativa avviate successivamente all'approvazione del PR FESR Lazio e in corso di esecuzione.

- **Rafforzamento delle competenze tecnico-specialistiche dell'Organismo Intermedio (Azione 1.3)**

Nell'ottica di intervenire anche sulle competenze degli *attori settoriali e territoriali responsabili dello svolgimento delle attività* sostenute dal PR FESR Lazio 2021-2027, è stata avviata un'azione di rafforzamento delle competenze tecnico-specialistiche dell'Organismo Intermedio in funzione della realizzazione **dell'OP *1. Europa più competitiva e intelligente*** e, in particolare, **dell'*OS 1.3 Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività delle PMI e la creazione di posti di lavoro nelle PMI***, *anche grazie agli investimenti produttivi*. L'azione è mirata a fornire ulteriore sostegno alle attività di accompagnamento svolte dal personale interno dell'OI Lazio Innova, *in primis* a beneficio delle imprese destinatarie dei finanziamenti FESR, con l'obiettivo di incrementare la qualità dei bandi pubblicati, il numero dei progetti completati rispetto a quelli finanziati oltre ad innalzare il livello della spesa ammissibile a fronte della spesa rendicontata al fine di

contribuire all'incremento dell'efficacia complessiva nell'utilizzo dei fondi stanziati nell'ambito del PR FESR Lazio 2021-2027. Pertanto, è stato approvato uno specifico **progetto di rafforzamento destinato al personale interno dell'Organismo intermedio**, strutturato per obiettivi di realizzazione intermedi che potranno concentrarsi, a titolo esemplificativo, sull'introduzione di modalità semplificate di accesso ai bandi, sul potenziamento dei servizi di tutoraggio (anche mediante l'introduzione di figure con profili specializzati, ad esempio in ambito legale e brevettuale), sul miglioramento della fase di progettazione degli avvisi rivolti alle imprese. L'intento è di **affinare le competenze tecnico-specialistiche destinate all'attività di gestione degli avvisi e di accompagnamento dei beneficiari** previste per gli interventi nell'ambito della competitività delle imprese mediante il ricorso all'art. 3 paragrafo 4 del Reg. (UE) 2021/1058 FESR e di "misurare" i miglioramenti registrati grazie alla realizzazione di tali attività.

- **Introduzione OSC (Azione 3.2)**

Predisposizione di una metodologia per il computo di Unità di Costo Standard (UCS) ex art.53 per le spese di personale interno delle Amministrazioni coinvolte nell'attuazione del Programma (Regione, Comuni) e per operazioni ricadenti nell'Assistenza Tecnica, con un impatto diretto sulla rendicontazione dei costi inerenti alle risorse ex art. 36 del Reg. (UE) 2021/1060.

Introduzione di una metodologia per l'elaborazione di costi unitari relativi all'operazione di importanza strategica "Acquisto Bus elettrici per il miglioramento della mobilità urbana e della città metropolitana" per servizi di trasporto pubblico locale. La OSC, inizialmente predisposta nell'ambito delle forme di sovvenzione ex art 53 RDC, sarà utilizzata anche nella modalità di rimborso del contributo dell'Unione Europea ex art.94.

Predisposizione di una nuova metodologia per l'adozione di una OSC ex art. 53 relativa alle spese tecniche nell'ambito dell'attivazione di appalti per lavori pubblici.

- **Sviluppo software e manutenzione evolutiva del sistema informativo SIGEM e GeCoWEB (OI) (Azione 4.2)**

L'azione prevede interventi sinergici rispetto alle attività di standardizzazione e semplificazione delle procedure di informatizzazione e degli strumenti funzionali a implementare al massimo il livello di scambio elettronico dei dati tra AdG, OI e beneficiari e di ingegnerizzazione dei processi e dei servizi digitali dei Comuni. Sulla base dei risultati emersi dall'analisi preliminare sulla performance gestionale e delle richieste di adeguamento al sistema di gestione e controllo del PR, sono state identificate alcune aree di funzionamento destinatarie di interventi di sviluppo applicativo per nuove funzionalità e/o ottimizzazioni di quelle esistenti, attraverso uno sviluppo software ad hoc a supporto della semplificazione e ingegnerizzazione dei processi.

- **Attività di animazione del Partenariato (Azione 5.3)**

Tra le iniziative di knowledge sharing orientate a promuovere la condivisione delle competenze e delle esperienze su tematiche selezionate del PR FESR 21-27 tra amministratori locali e/o centrali e i beneficiari si rappresenta il **progetto DG REGIO di monitoraggio civico** supervisionato da **OCSE**, correlato all'obiettivo di rafforzamento 5, avviato dall'AdG FESR nell'aprile 2023 che vede ANCI Lazio come partner, e Monithon come soggetto ingaggiato per applicare correttamente il metodo in analogia a quanto avviene per il progetto "A scuola di Open Coesione".

Al fine di creare un **partenariato consapevole e formato** il progetto prevede la formazione dei partner locali sui metodi utilizzabili per monitorare lo stato di avanzamento dei progetti finanziati nonché la pianificazione di un presidio permanente per il monitoraggio civico delle Strategie Territoriali.

Fra le attività di animazione sono altresì previste iniziative rivolte ai membri del Comitato di Sorveglianza con sessioni dedicate a specifiche tematiche connesse al PR FESR (quali ad esempio Regolamento STEP, Capacità Amministrativa, ecc.). Un'attenzione particolare verrà dedicata all'attuazione dei numerosi Strumenti Finanziari attivati (Nuovo Fondo Futuro, Nuovo Fondo Piccolo Credito, Fondo Patrimonializzazione, Basket Bond, Fondi per il Venture Capital) dal momento che impegnano risorse significative del Programma. E' inoltre prevista un'analisi sulle modalità di implementazione dei fondi (tempi di istruttoria ed erogazione, in primis)

nonché sull'efficacia degli strumenti, anche grazie alle indagini avviate nell'ambito del Piano di Valutazione del Programma.

Infine, si prevede la possibilità effettuare specifiche attività di valutazione su tematiche connesse all'attuazione del programma su fabbisogni conoscitivi puntuali (es. esiti del progetto Spazio Attivo, avanzamento degli interventi finanziati con le risorse della Priorità 2, altro).

- **Ciclo di eventi tematici (Azione 5.2)**

L'azione prevede la realizzazione di un ciclo di eventi per la diffusione dei risultati e il coinvolgimento dei portatori di interessi intorno a singoli ambiti tematici: "Cinema", "S3", "Strategie Territoriali" e "Strumenti Finanziari". È previsto, inoltre, un evento specifico per la "Riqualificazione di siti turistici e culturali" attuata nella cornice dell'OP4.

5.3 Azioni in fase di programmazione

La tabella 6 riporta le azioni di rafforzamento della capacità amministrativa in fase di programmazione, articolate per obiettivi di riferimento.

Tab. 6 – Azioni di rafforzamento della capacità amministrativa in fase di programmazione per obiettivi PRigA correlati

Azioni in fase di programmazione	
Obiettivo di riferimento	**Codice e titolo Azione**
Obiettivi 1	1.1 Rafforzamento delle competenze per RGA, ASC e AdG con Piano di formazione
	1.2 Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche delle strutture regionali RGA
	1.6 Valutazione PRigA
Obiettivo 2	2.1 Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Comuni target dell'OP 5
Obiettivo 3	3.3 Standardizzazione e certificazione dei processi del PR FESR
	3.4 Interventi PN CAP COE per le Regioni più sviluppate
Obiettivo 5	5.1 Patto di collaborazione per i beni comuni OP4

Segue la descrizione delle singole azioni di rafforzamento della capacità amministrativa previste nel PRigA allegato al PR approvato e in fase di programmazione.

- **Rafforzamento delle competenze RGA, ASC e AdG con Piano di formazione (Azione 1.1)**

Il rafforzamento delle competenze di RGA, ASC e AdG prevede la definizione e l'avvio di un **piano di formazione**, in coerenza con l'Allegato "Piano formativo triennale" del PIAO, strutturato a partire

dall'analisi delle competenze del personale già condotte e introducendo l'uso di test di autovalutazione sul modello europeo. I dati raccolti serviranno ad individuare gli ambiti di competenza che le istituzioni intendono migliorare nonché le modalità di realizzazione di tale miglioramento in base agli esiti ottenuti. L'azione sarà indirizzata prioritariamente al **personale dell'AdG, delle Direzioni regionali RGA, nonché all'Area Sistemi di Controllo (ASC)** al fine di ottenere un quadro aggiornato sulle competenze acquisite o da acquisire e programmare percorsi formativi ad hoc che forniscano, altresì, i necessari aggiornamenti normativi sulla nuova programmazione 2021-2027. Tale azione è finalizzata ad ottenere un ***assessment* del personale in forza** presso le strutture regionali, ad **isolare le competenze minime** necessarie allo svolgimento di ruoli e all'assegnazione di responsabilità, nonché a orientare la progettazione di corsi di formazione e azioni di accompagnamento mirati ad ottenere un incremento della performance amministrativa delle strutture gestionali. L'azione potrà essere declinata anche in funzione del personale dell'Organismo Intermedio, con l'eventuale sostegno dei fondi previsti dall'art. 36 del Reg. (UE) 2021/1060.

- **Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche delle strutture regionali RGA (Azione 1.2)**

L'azione prevede il rafforzamento delle strutture regionali impegnate come **responsabili di gestione delle attività negli ambiti maggiormente interessati da criticità attuative nel corso della programmazione 2014-2020** mediante il ricorso all'art. 3 paragrafo 4 del Reg. (UE) 2021/1058 FESR e art. 36 del Reg. (UE) 2021/1060 FESR per il reclutamento di risorse umane con competenze tecnico-specialistiche e amministrative in funzione della realizzazione degli interventi previsti. In particolare, le strutture regionali interessate dall'azione di rafforzamento operano nell'ambito degli obiettivi di policy **OP 2. *Europa più verde***, **OP *4. Europa più sociale e inclusiva* e *OP 5. Europa più vicina ai cittadini*.**

L'azione di rafforzamento delle strutture regionali interessate seguirà l'approvazione dell'atto di delega che intende disciplinare i rapporti tra l'Autorità di Gestione FESR e le strutture Responsabili di Azione, al fine di individuare i flussi procedurali più efficienti rispetto all'obiettivo di una efficace gestione del Programma Regionale e della spesa riferita alla singola Azione.

Alla data del presente documento sono in fase di approvazione i **progetti di rafforzamento della capacità amministrativa delle Direzioni regionali** delegate dall'AdG all'attuazione degli interventi di realizzazione di opere pubbliche e acquisizione di beni e servizi a titolarità e a regia regionale nei seguenti ambiti:

- efficientamento energetico (Os 2.1);
- prevenzione dell'erosione costiera (Os 2.4);
- ammodernamento e riconversione impiantistica esistente per il potenziamento delle attività di riciclaggio (Os 2.6);
- recupero siti dismessi e terreni inquinanti (Os 2.7);
- recupero di siti culturali e turistici (Os 4.6);
- riqualificazione urbana (Os 5.1)

I progetti mirano a conseguire significativi **miglioramenti delle performance dei progetti** e a raggiungere gli obiettivi finali di

- riduzione delle tempistiche di attuazione dei progetti attraverso il supporto nella predisposizione delle procedure di gara e nella implementazione dei contratti di appalto
- riduzione degli errori procedurali e delle conseguenti rettifiche finanziarie
- massimizzazione dell'efficacia dei progetti, in termini di indicatori di realizzazione

per le seguenti azioni:

2.1.1 Interventi di efficienza energetica: edifici pubblici
2.4.2 Interventi di prevenzione dell'erosione costiera
2.6.2 Interventi di ammodernamento e riconversione impiantistica esistente per il potenziamento delle attività di riciclaggio

2.7.2 Recupero siti dismessi e terreni inquinati
4.6.1 Interventi per valorizzare il ruolo della cultura e del turismo nello sviluppo economico, per l'inclusione e l'innovazione sociale
5.1 Promozione dello sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree urbane.

L'azione nel complesso contribuisce all'**incremento della performance** che è strettamente connesso al grado di realizzazione degli obiettivi specifici e misurabile attraverso indicatori definiti sulla base dei dati raccolti con l'autovalutazione dell'AdG sul 2014-2020 e verificabili mediante dati di monitoraggio e strumenti di misurazione della performance.

- **Valutazione PRigA (Azione 1.6)**

In relazione agli strumenti propri del ciclo di gestione del PR, sono state realizzate, in coerenza con le linee di intervento previste dal Piano, diverse tipologie di azioni che consentono di intercettare gli effetti degli interventi in itinere ed ex post per orientare l'azione amministrativa prevedendo la valutazione strategica degli obiettivi e delle azioni programmate nel PRigA. L'intervento contribuisce a fornire i dati e lo strumento di misurazione della performance, utili all'analisi dei progressi intermedi e finali sul ciclo della programmazione, ad intercettare eventuali squilibri funzionali e a riprogrammare attività e politiche più orientate alle esigenze dei portatori di interessi.

- **Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Comuni target dell'Obiettivo OP5 (Azione 2.1)**

Per quanto riguarda gli interventi a beneficio del rafforzamento degli Enti Locali, il PRigA prevede altresì, un'azione specifica di **potenziamento dell'organico dei Comuni destinatari delle misure dell'*OP 5. Europa più vicina ai cittadini*** mediante il **reclutamento di competenze tecnico-specialistiche** indispensabili all'attuazione delle Strategie Territoriali, così come recepito anche nelle Linee Guida delle Strategie Territoriali approvate con DGR 1159 del 7 dicembre 2022.

L'intervento di rafforzamento dell'organico e delle relative competenze dei Comuni destinatari delle misure dell'OP 5 sarà rappresentato come uno specifico "**Progetto di rafforzamento amministrativo**", con l'obiettivo di incrementare l'efficacia complessiva nella gestione degli interventi di sviluppo urbano previsti dalla Strategia Territoriale nei seguenti ambiti di intervento:

- realizzazione di opere pubbliche di rigenerazione e sviluppo urbano;
- acquisto di beni o servizi strategici rivolti al territorio;
- potenziamento e sviluppo di servizi digitali interattivi comunali.

L'intento è quello di incrementare le competenze tecnico-specialistiche e professionali destinate all'attività di pianificazione, aggiudicazione e gestione degli interventi previsti dalle Strategie Territoriali dei Comuni, oggetto di Convenzione con l'Autorità di Gestione PR FESR Lazio 2021-2027, mediante il ricorso all'art. 3 paragrafo 4 del Reg. (UE) 2021/1058 FESR che prevede anche il sostegno ad attività volte a migliorare:

a) la capacità delle autorità del Programma;

b) la capacità degli attori settoriali o territoriali responsabili dello svolgimento delle attività pertinenti all'attuazione del FESR e del Fondo di coesione, purché contribuisca agli obiettivi del programma".

- **Standardizzazione e certificazione di processi del PR FESR (Azione 3.3)**

L'azione di standardizzazione sarà implementata tramite la definizione di un percorso di valutazione e aggiornamento che riguarderà specifici processi e procedure di gestione del PR FESR. L'azione sarà propedeutica anche all'ottenimento di un certificato di determinate sezioni del Sistema di Gestione per la

qualità dei processi organizzativi in linea con gli standard nazionali e internazionali (certificazione ISO 9001) rilasciato da organismi di certificazione accreditati o riconosciuti.

- **Interventi PN CAPCOE per le regioni più sviluppate (in corso di definizione) (Azione 3.5)**

Ulteriori iniziative saranno previste dall'Amministrazione Regionale sulla base delle risorse stanziate dal **Programma Nazionale Capacità per la Coesione** (PN Cap Coe) a supporto dei PRigA delle Regioni in transizione e più sviluppate del Centro-Nord e delle Amministrazioni Nazionali per la standardizzazione e la semplificazione di processi, procedure e atti.

In particolare, nell'ambito delle Azione 2.1 – "Supporto ai PRigA delle Regioni in transizione e più sviluppate del Centro-Nord e delle Amministrazioni Nazionali", saranno finanziati gli interventi a sostegno della capacità amministrativa per la programmazione e attuazione delle politiche per lo sviluppo e la coesione cofinanziate dal FESR e programmati rispettivamente nei PRigA delle Regioni in transizione e del Centro-Nord e delle Amministrazioni centrali.

Utilizzando una logica sussidiaria, il Programma avrà un carattere aggiuntivo rispetto a quanto già previsto nei Programmi Regionali (PR) e nel Programma Nazionale (PN) Metro plus e Città medie del Sud, e il supporto sarà, pertanto, negoziato in modo specifico con ciascuna Amministrazione titolare di PN, con la quale verranno identificati le differenti tipologie di intervento.

I temi su cui le iniziative saranno sviluppate, secondo il modello di collaborazione descritto e secondo quanto previsto dall'indice tematico dei PRigA fornito dall'ACT, sono quelli legati a:
- standard e semplificazione di processi, procedure e atti;
- rafforzamento strumenti trasversali per la gestione degli interventi previsti dai PR e dai PN;
- iniziative di partenariato e knowledge sharing;
- buone pratiche.

- **Patto di collaborazione per i beni comuni OP4 (Azione 5.1)**

L'intervento interesserà i territori/siti target dell'OP4. In particolare, saranno sostenute iniziative quali i patti di collaborazione e forme analoghe di empowerment delle comunità locali, già sperimentati in realtà comunali medio grandi di altre Regioni, ossia accordi attraverso i quali associazioni di cittadini, enti del terzo settore e portatori di interesse insieme a un soggetto pubblico (ad es. Comune target OP4) definiscono i termini della collaborazione per la cura di siti culturali e turistici di proprietà pubblica (intesi come beni comuni materiali e immateriali). Questa forma di collaborazione presume l'individuazione del sito culturale, gli obiettivi del "patto", l'interesse generale da tutelare, le capacità, le competenze, le risorse dei sottoscrittori (inclusi i soggetti pubblici), la durata e la definizione di responsabilità.

6 Quadro finanziario[15] generale

La seguente tabella 7 riporta per le azioni concluse descritte alla Sezione 5.1 le fonti e gli importi previsti a copertura delle stesse.

Tab. 7 - Quadro finanziario azioni di rafforzamento amministrativo concluse

Azioni concluse				
Codice e Titolo Azione	**Importo (€)**	**Art. 3.4 Reg. 1058/2021**	**Art. 36 Reg. 1060/2021**	**Altre risorse**
1.4 Diagnosi e misurazione della performance attuativa del PR (Progetto IMPROGRAM)	***221.336,67***			PON Governance 2014-2020 Asse 7 REACT-EU
1.5 Valutazione POR 2014-2020	***82.618,40***		X	
2.2 Percorsi formativi/informativi rivolti ai soggetti attuatori (Progetto RESET)	***303.533,32***			PON Governance 2014-2020 Asse 7 REACT-EU
3.1 Implementazione di azioni di rafforzamento mediante interventi di semplificazione amministrativa e digitalizzazione dei processi (Progetto IMPROGRAM)	***525.354,28***			PON Governance 2014-2020 Asse 7 REACT-EU
3.2 Introduzione di nuove opzioni di costo semplificato	***40.000,00***		X	POR FESR Lazio 2014-20
4.1 Ricerca e analisi di banche dati ICT relativi a servizi di digitalizzazione presso Enti locali (Progetto IMPROGRAM)	***259.128,01***			PON Governance 2014-2020 Asse 7 REACT-EU
Totale Azioni concluse	**1.431.970,67**			

Le seguenti tabelle 8 e 9 riportano rispettivamente per le azioni in corso di esecuzione descritte alla Sezione 5.2 e per le azioni in fase di programmazione, descritte alla Sezione 5.3, le fonti e gli importi previsti a copertura delle stesse.

Tab. 8 - Quadro finanziario azioni di rafforzamento amministrativo in corso di esecuzione

Azioni in corso di esecuzione				
Codice e Titolo Azione	**Importo (€)**	**Art. 3.4 Reg. 1058/2021**	**Art. 36 Reg. 1060/2021**	**Altre risorse**
1.3 Rafforzamento delle competenze tecnico-specialistiche dell'Organismo Intermedio	3.250.000,00	OP 1 - OS 1.3		
3.2 Introduzione di nuove opzioni di costo semplificato	60.000,00		X	POR FESR Lazio 2014-20
4.2 Sviluppo software e manutenzione evolutiva del sistema informativo SIGEM e GeCoWEB (OI)	1.117.236,90			PSC 2021-2027
5.3 Attività di animazione del partenariato	1.700.000,00		X	
5.2 Ciclo di eventi tematici	100.000,00		X	
Totale Azioni in corso di esecuzione	**6.227.236,90**			

[15] I valori riportati all'interno del presente quadro finanziario, in alcuni casi, sono da considerarsi una stima. Successivamente, potranno essere soggetti ad aggiornamenti o revisioni

Tab. 9 - Quadro finanziario azioni di rafforzamento amministrativo in fase di programmazione

Azioni in fase di programmazione				
Codice e Titolo Azione	**Importo (€)**	**Art. 3.4 Reg. 1058/2021**	**Art. 36 Reg. 1060/2021**	**Altre risorse**
1.1 Rafforzamento delle competenze per RGA, ASC e AdG con Piano di formazione	Da definire			Risorse regionali
1.2 Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche delle strutture regionali RGA	4.025.000	OS 2.1, 2.4, 2.6, 2.7 e OS 4.6		
	1.000.000		X	
1.6 Valutazione PRigA	100.000		X	
2.1 Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Comuni target dell'OP5	4.700.000	OS 5.1		
3.3 Standardizzazione e certificazione dei processi del PR FESR	100.000		X	
3.4 Interventi PN CAPCOE per le regioni più sviluppate	Da definire			PN CAPCOE
5.1 Patto di collaborazione per i beni comuni OP4	400.000	OP 4 – OS 4.6		
Totale Azioni in fase di programmazione	**10.325.000**			

Il quadro finanziario complessivo delle azioni di rafforzamento della capacità amministrativa previste nel PRigA sopra descritte e rivolte ai soggetti coinvolti a vario titolo nel PR FESR Lazio 2021-2027 è sintetizzato nella seguente tabella 10:

Tab. 10 - Quadro finanziario complessivo delle azioni di rafforzamento amministrativo previste nel PRigA

	Importo Totale (€)	***di cui PR FESR Lazio 2021-2027***	***di cui POR FESR 2014-2020***	***di cui PON GOV - PN Cap Coe***	***di cui PSC NAZIONALE***
Azioni concluse	**1.431.970,67**	82.618,40	40.000,00	1.309.352,28	0,00
Azioni in corso di esecuzione	**6.227.236,90**	5.050.000,00	60.000,00	0,00	1.117.236,90
Azioni in fase di programmazione	**10.325.000,00**	10.325.000,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE AZIONI	***17.984.207,57***	**15.475.000,00**	**100.000,00**	**1.309.352,28**	**1.117.236,90**

7 Cronoprogramma attuativo e di spesa

7.1 Cronoprogramma attuativo

	2022				2023				2024				2025				2026				2027			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Codice e Titolo Azioni CONCLUSE																								
1.4 Progetto IMPROGRAM – Diagnosi e misurazione della performance attuativa del PR																								
1.5 Valutazione PR 2014-2020																								
2.2 Progetto RESET - Percorsi formativi/informativi rivolti ai soggetti attuatori																								
3.1 Progetto IMPROGRAM – Implementazione di azioni di rafforzamento mediante interventi di semplificazione amministrativa e digitalizzazione dei processi																								
3.2 Introduzione di nuove opzioni di costo semplificato																								
4.1Progetto IMPROGRAM – Ricerca e analisi di banche dati ICT relativi a servizi di digitalizzazione presso Enti locali																								
Codice e Titolo Azioni IN CORSO DI ESECUZIONE																								
1.3 Rafforzamento delle competenze tecnico-specialistiche dell'Organismo Intermedio																								
3.2 Introduzione di nuove opzioni di costo semplificato																								
4.2 Sviluppo software e manutenzione evolutiva del sistema informativo SIGEM e GeCoWEB (OI)																								
5.3 Attività di animazione del partenariato																								
5.2 Ciclo di eventi tematici																								
Codice e Titolo Azioni IN FASE DI PROGRAMMAZIONE																								
1.1 Rafforzamento delle competenze per RGA, ASC e AdG																								
1.2 Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche delle strutture regionali RGA																								
1.6 Valutazione PRigA																								
2.1 Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Comuni target dell'OP 5																								
3.3 Standardizzazione e certificazione dei processi del PR FESR																								
3.4 Interventi PN CAPCOE per le Regioni più sviluppate													**DA DEFINIRE**											
5.1 Patto di collaborazione per i beni comuni OP4																								

7.2 Cronoprogramma di spesa

		Totale	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025	Anno 2026	Anno 2027
		Importo €	Importo €	Importo €	Importo €	Importo €	Importo €	Importo €
TOTALE		***17.984.207,57***	***546.362,05***	***1.482.931,06***	***971.501,27***	***5.656.187,44***	***5.121.297,41***	***4.205.928,34***
Azioni concluse		1.431.970,67	531.862,05	900.108,62				
1.4	Progetto IMPROGRAM – Diagnosi e misurazione della performance attuativa del PR	***221.336,67***	112.125,87	109.210,80				
1.5	Valutazione PR 2014-2020	***82.618,40***	*82.618,40*					
2.2	Progetto RESET - Percorsi formativi/informativi rivolti ai soggetti attuatori	***303.533,32***	101.177,77	202.355,54				
3.1	Progetto IMPROGRAM – Implementazione di azioni di rafforzamento mediante interventi di semplificazione amministrativa e digitalizzazione dei processi	***525.354,28***		525.354,28				
3.2	Introduzione di nuove opzioni di costo semplificato	***40.000,00***	20.000,00	20.000,00				
4.1	Progetto IMPROGRAM – Ricerca e analisi di banche dati ICT relativi a servizi di digitalizzazione presso Enti locali	***259.128,01***	215.940,01	43.188,00				
Azioni in corso di esecuzione		6.227.236,90	14.500,00	582.822,44	971.501,27	1.656.187,44	1.821.297,41	1.180.928,34
1.3	Rafforzamento delle competenze tecnico-specialistiche dell'Organismo Intermedio	***3.250.000,00***	0,00	0,00	500.000,00	950.000,00	900.000,00	900.000,00
3.2	Introduzione di nuove opzioni di costo semplificato	***60.000,00***	0,00	0,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	
4.2	Sviluppo software e manutenzione evolutiva del sistema informativo SIGEM e GeCoWEB (OI)	***1.117.236,90***		558.618,44	279.309,23	279.309,23		
5.3	Attività di animazione del partenariato	***1.700.000,00***	0,00		128.986,67	400.848,00	895.267,20	274.898,13

		Totale	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025	Anno 2026	Anno 2027
		Importo €	Importo €	Importo €	Importo €	Importo €	Importo €	Importo €
5.2	Ciclo di eventi tematici	***100.000,00***	14.500,00	24.204,00	43.205,37	6.030,21	6.030,21	6.030,21
Azioni in fase di programmazione		**10.325.000**	**0**	**0**	**0**	**4.000.000**	**3.300.000**	**3.025.000**
1.1	Rafforzamento delle competenze per RGA, ASC e AdG	***0,00***	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche delle strutture regionali RGA	***5.025.000,00***	0,00	0,00	0,00	1.675.000,00	1.675.000,00	1.675.000,00
1.6	Valutazione PRigA	***100.000,00***	0,00	0,00	0,00	25.000,00	25.000,00	50.000,00
2.1	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Comuni target dell'OP 5	***4.700.000,00***	0,00	0,00	0,00	2.000.000,00	1.500.000,00	1.200.000,00
3.3	Standardizzazione e certificazione dei processi del PR FESR	***100.000,00***	0,00	0,00	0,00	100.000,00		
3.4	Interventi PN CAP COE per le Regioni più sviluppate	***da definire***	0,00	0,00	0,00	da definire	da definire	da definire
5.1	Patto di collaborazione per i beni comuni OP4	***400.000,00***	0,00	0,00	0,00	200.000,00	100.000,00	100.000,00

8 Set di indicatori

Codice e Titolo azione	Indicatore	Valore base	Valore target
1.1 Rafforzamento delle competenze per RGA, ASC e AdG con Piano di formazione	N. addetti beneficiari di attività formativa in materia di programmazione, attuazione e monitoraggio dei fondi SIE[16]	0	30
1.2 Potenziamento delle competenze tecnico- specialistiche delle strutture regionali RGA	N. esperti con competenze tecnico-specialistiche inseriti presso le Direzioni Regionali da impiegare per l'attuazione degli interventi finanziati dal PR (OP2, OP4 e OP5)	0	30
1.3 Rafforzamento delle competenze tecnico-specialistiche dell'Organismo Intermedio	Efficacia complessiva dell'azione di rafforzamento monitorata dal Set di Indicatori specifici per singolo Avviso/Procedimento	La valutazione dei valori base e target degli specifici Indicatori è prevista dal Progetto adottato per l'O.I.	
1.4 Progetto IMPROGRAM – Diagnosi e misurazione della performance attuativa del PR 2021-2027	N. sistemi di misurazione della performance attuativa del PR 2021-2027 prodotti (Output progetto IMPROGRAM)	1	1
1.5 Valutazione PR 2014-2020	N. report di analisi e valutazione della performance attuativa del PR 2014-2020	1	1
1.6 Valutazione PRigA	N. report di valutazione prodotti	0	1
2.1 Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Comuni target dell'Obiettivo OP5	N. esperti con competenze tecnico-specialistiche reclutati e/o ingaggiati - presso i Comuni target OP 5 – per implementazione, rendicontazione, monitoraggio delle Strategie Territoriali	0	12
2.2 Progetto RESET - Percorsi formativi/informativi rivolti ai soggetti attuatori	N. persone formate (funzionari enti locali o altri soggetti attuatori, dipendenti collaboratori AdG Direzioni regionali e OI)	200	200
3.1 Progetto IMPROGRAM – Implementazione di azioni di rafforzamento mediante interventi di semplificazione amministrativa e digitalizzazione dei processi	N. proposte elaborate migliorative del sistema di monitoraggio regionale SIGEM	1	1
3.2 OSC – introduzione di nuove opzioni di costo semplificato	N. Opzioni di Costo Semplificato adottate in relazione ad operazioni del PR (inclusa AT)	4	8
3.3 Standardizzazione e certificazione dei processi del PR FESR	N. certificazioni dei processi del PR FESR ottenute	0	1
3.4 Interventi CAP COE per le Regioni più sviluppate – Azione 2.1	Da definire		

[16] Rileva il numero di unità di personale regionale che ha partecipato ad iniziative di formazione in materia di attuazione delle politiche di Coesione.

Codice e Titolo azione	Indicatore	Valore base	Valore target
del PN Capacità per la coesione AT 2021-2027			
4.1 Progetto IMPROGRAM – Ricerca e analisi di banche dati ICT relativi a servizi di digitalizzazione presso Enti locali	N. report prodotti di analisi dei servizi di digitalizzazione degli Enti locali	1	1
4.2 Sviluppo software e manutenzione evolutiva del sistema informativo SIGEM e GeCoWEB	N. funzionalità sviluppate ex novo o ottimizzate (per es. accesso beneficiari a SIGEM)	0	7
5.1 Patto di collaborazione per i beni comuni OP4	N. "Patti collaborazione" siglati	0	4
5.2 Ciclo di eventi tematici	N. eventi tematici per la disseminazione dei risultati e il coinvolgimento degli stakeholder	2	10
5.3 Attività di Animazione del partenariato	N. incontri di knowledge sharing (formazione e condivisione di competenze/esperienze) realizzati con i diversi soggetti del partenariato (Enti locali, imprese, OOII, AdG, ecc.)	2	20

9 Governance del PRigA Lazio 2021-2027

Tenendo conto della centralità del Programma Regionale FESR e della cornice strategica delineata, per l'esecuzione del presente Piano di Rigenerazione Amministrativa la responsabilità dell'attuazione è in capo all'*Area Programmazione e Attuazione del PR FESR Lazio Assistenza Tecnica all'AdG del PR FESR* che assicurerà il coordinamento delle azioni e la direzione strategica del Piano, finalizzata a fornire gli indirizzi e le informazioni necessarie all'implementazione delle attività e/o alla loro eventuale rimodulazione.

L'Area svolgerà, altresì, la funzione di presidio, monitorando le fasi di avanzamento fisico e finanziario delle attività oltre ad operare una verifica complessiva sull'andamento del Piano, come da azione indicata con il codice 1.6, eventualmente affidando all'esterno le attività di valutazione indipendente.

Per il presidio del Piano si farà ricorso ai tradizionali strumenti utili alla verifica dei risultati registrati dalle singole azioni/attività di competenza delle Direzioni regionali interessate, dell'Organismo Intermedio e degli altri soggetti a vario titolo coinvolti.

La formalizzazione del supporto delle risorse stanziate dal PRigA a beneficio di una struttura è in capo all'**Autorità di Gestione che approva il "progetto di rafforzamento" predisposto per ciascun Obiettivo Specifico** nel quale si definiscono risorse, tempistiche e obiettivi da conseguire. Il supporto delle risorse stanziate dal Piano può venire meno al verificarsi del mancato raggiungimento dei risultati attesi (es. dilatazione dei tempi di attuazione degli interventi; deficit di varia natura nelle attività di accompagnamento alle imprese; altro).

Di seguito si elencano le attività e le fasi per le azioni di rafforzamento della capacità amministrativa in fase di programmazione riferite al progetto di **Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Comuni target dell'OP 5 (azione 2.1)**:

- Attivazione dei progetti di rafforzamento della capacità amministrativa;
- Monitoraggio con eventuale rimodulazione delle azioni di piano;
- Rendicontazione delle risorse affidate, tenuto conto che ulteriori indicazioni organizzative potranno essere assunte nella direzione regionale interessata dal Piano durante la fase di attuazione degli interventi.

Per i **Progetti di rafforzamento della capacità amministrativa delle strutture regionali RGA (OP2, OP4 e OP5)** le attività e i flussi procedurali per i sottoprocessi sono i seguenti:

- Attivazione dei progetti di rafforzamento della capacità amministrativa delle strutture regionali RGA (azione a.3)
- Monitoraggio delle attività avviate dei progetti di rafforzamento della capacità amministrativa delle strutture regionali RGA (azione a.3)
- Rendicontazione delle risorse dei progetti di rafforzamento della capacità amministrativa delle strutture regionali RGA (azione a.3) sono in corso di redazione.


COESIONE
ITALIA 21-27
LAZIO
Cofinanziato
dall'Unione europea
REGIONE
LAZIO